

ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

Толстогузов Роман Владимирович

студент 4 курса

Коротаева Ольга Анатольевна

старший преподаватель кафедры государственно-правовых дисциплин

ФГБОУ ВПО «Вятский государственный гуманитарный университет»

г. Киров, Кировская область

ПРОБЛЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация: в статье рассматриваются вопросы государственного контроля за финансовой деятельностью государственных и муниципальных органов власти. Раскрываются понятия финансового контроля, предложенные различными авторами. Описываются сущность и особенности финансового контроля в России. Выявлены проблемы в сфере осуществления государственного контроля за финансовой деятельностью, особое внимание уделено проблеме совершенствования нормативно-правовой базы, регулирующей данную сферу. Автором разработаны меры по разрешению существующих проблем в области государственного финансового контроля.

Ключевые слова: финансовый контроль, экономические отношения, законодательство Российской Федерации, правовая нерешенность.

Финансам свойственна контрольная функция, что обуславливает существование финансового контроля. Реализация этой функции осуществляется на всех стадиях финансовой деятельности государства и муниципальных образований.

Государственный финансовый контроль охватывает своим воздействием общественные отношения, возникающие в сфере бюджетной деятельности государства, т.е. в процессе образования, распределения и использования определенных фондов денежных средств.

Грачева Е.Ю. определяет финансовый контроль как регламентированную нормами права деятельность государственных, муниципальных, общественных органов и организаций, иных хозяйствующих субъектов по проверке своевременности и точности финансового планирования, обоснованности и полноты поступления доходов в соответствующие фонды денежных средств, правильности и эффективности их использования [4, с. 253].

По мнению Брайчева Т.В., финансовый контроль есть деятельность государства и его уполномоченных органов, направленная на установление законности и достоверности операций, связанных с движением финансовых ресурсов, объективную оценку эффективности финансово-хозяйственной деятельности в целях соблюдения финансовой дисциплины подконтрольными субъектами [2, с. 123].

За последние годы созданы определенные механизмы для повышения эффективности бюджетных расходов, создана система казначейского исполнения бюджета, позволяющая контролировать целевое использование бюджетных средств. На сегодня у Счетной палаты накоплен достаточно большой практический опыт проведения аудита эффективности, и его методология в целом отвечает рекомендациям международных организаций по высшим органам финансового контроля. Тем не менее, несмотря на определенный прогресс, есть целый ряд направлений, требующих серьезного улучшения.

В соответствии с законодательным регулированием круга бюджетных полномочий и ответственности государственный финансовый контроль осуществляют Счетная палата РФ, Центральный Банк РФ, Министерство финансов РФ, Федеральная служба финансово-бюджетного надзора, а также иные органы, осуществляющие контроль за поступлением и расходованием средств федерального бюджета и федеральных внебюджетных фондов.

Основная задача финансового контроля в Российской Федерации – осуществление деятельности по проверке, выявлению, констатации и устранению выявленных нарушений в деятельности субъектов финансового права, что обуславливает его связь с финансово-правовой ответственностью.

Следует отметить, что Государственная Дума РФ приняла закон, предусматривающий изменения отдельных положений Бюджетного кодекса РФ, нацеленные как на продолжение реформы государственных учреждений, так и на совершенствование финансового контроля за госрасходами, а также ответственности за нарушения бюджетного законодательства.

В то же время принятые поправки в Бюджетный кодекс РФ не смогли решить такую актуальную проблему, как законодательное обеспечение единства системы финансового контроля в России. В нынешних условиях существуют факторы, ограничивающие действенность государственного финансового контроля в Российской Федерации. К примеру, организационная система финансового контроля в Российской Федерации сегодня характеризуется как неэффективная система. Эта система состоит из органов внутреннего и внешнего финансового контроля, на которые возложены определенные контрольные функции, но действующие несогласованно и без должного взаимодействия друг с другом. Полагаем, что отсутствие четкого разграничения соответствующих органов власти, осуществляющих отдельные виды финансового контроля, повышает риск распространения коррупции в органах исполнительной власти, а также объективно снижает качество контроля за государственными и муниципальными финансами.

Современные условия развития экономики и российского общества предъявляют жесткие требования к эффективности решения задач управления сферой, связанной с реализацией задач контроля использования финансовых средств и материальных ресурсов государства и муниципальных образований. Эффективность финансового контроля является одним из важнейших факторов финансово-экономической устойчивости и социальной стабильности государства, его экономической безопасности и благополучия граждан [3, с. 166].

Как указывает Козаев В.Р., создание эффективной системы государственного финансового контроля позволит уменьшить негативные моменты, связанные с функционированием теневой экономики, нецелевым использованием бюд-

жетных средств, уменьшением сбора налогов, вывозом капитала за границу и ростом экономических преступлений, что должно найти отражение в законе о государственном финансовом контроле [5, с. 263]. Вызывающая у современного мирового сообщества интерес глобализация существенно влияет на характер и функции государства (в т. ч. на образование, распределение, использование денежных фондов государства и муниципальных образований). Это также обуславливает необходимость развития (помимо прочих) институтов финансовой дисциплины, финансово-правовой ответственности и финансовой безопасности.

Особый интерес представляют проблемы, связанные с недостатками работы органов финансового контроля. Например, недостаточность и неправомерность мер по исполнению доходной части бюджета (сбор налогов и сборов, установление различных льгот, растущая задолженность перед бюджетом); отсутствие должного контроля за эффективным расходованием государственных финансовых средств; нарушения самими контрольными органами действующего законодательства.

В настоящее время органы финансового контроля систематически выявляют факты финансовых нарушений: нецелевое использование и невозврат государственных средств, неэффективное использование денежных средств, неправомерные расходы денежных средств и иные финансово-хозяйственные нарушения [1, с. 146]. Несомненно, в государстве должен действовать принцип неотвратимости наказания. Однако остаются сферы, в которых этот принцип не действует или наказания за нарушения являются малозначительными. Например, факты оплаты за счет бюджетных средств товаров, которые фактически не были поставлены, или работ (услуг), которые по факту не были выполнены, порой исчисляются сотнями тысяч, миллионами. При этом обеспечить возврат в бюджет или обязать подрядчика выполнить неправомерно оплаченные работы бывает крайне затруднительно, как и наказать за эти нарушения виновных. Затруднительно привлечение нарушителей к уголовной ответственности, т.к. доказатель-

ственная база для этого формируется крайне сложно. При этом зачастую инициатива по выявлению случаев таких нарушений исходит от граждан как потребителей конечного результата закупки.

Требованиями для построения системы нормативно-правовых актов финансового контроля выступают: непротиворечивость нормативно-правовых актов финансового контроля, исключение возможного дублирования документов, регулирующих те или иные сферы финансовой и управленческой деятельности; иерархичность уровней финансового контроля; четкий порядок разработки, согласования и применения нормативно-правовых актов, регулирующих единую систему финансового контроля.

На необходимость совершенствования правового регулирования финансового контроля обращают внимание ряд исследователей.

Так, Родионова В.М., отмечает, что многочисленные акты о финансовом контроле на федеральном уровне, в субъектах Российской Федерации и на уровне местного самоуправления разнообразны не только по их наименованию, но и по содержанию [6, с. 165]. В Российской Федерации нет связующего базового акта о финансовом контроле.

Стоит согласиться с мнением, что проблему отсутствия единой законодательной базы можно решить с помощью специального федерального закона о государственном (муниципальном) финансовом контроле, отвечающего потребностям современного государственного управления в сфере публичных финансов. Существует солидная аргументация в пользу его принятия. Поскольку основные контрольные функции в области финансового контроля возложены на структурные подразделения Министерства финансов, необходимо четкое законодательное закрепление компетенции каждого из них. Помимо разделения полномочий этих подразделений необходимо четко определить порядок их взаимодействия.

Таким образом, для повышения роли государства в регулировании рыночной экономики необходимо решение вопросов и реальные действия, которые связаны с развитием и реформированием системы государственного финансового контроля. Сюда можно отнести следующие задачи:

1. Стоит создать единую информационную базу учета преступлений в сфере экономической деятельности для всех государственных органов финансового контроля.

2. Нужно принять меры к улучшению социальных условий жизни сотрудников контрольных органов.

3. Сформировать современную систему подготовки и переподготовки кадров для государственного контрольного аппарата, проведение периодических аттестаций.

4. Создать единый федеральный закон о системе финансового контроля.

5. Законодательно определить статус органов финансового контроля Российской Федерации и ее регионов, место и роль каждого субъекта финансового контроля в его целостности.

Список литературы

1. Борисов, А.Н. Комментарий к Бюджетному кодексу Российской Федерации (постатейный) [Электронный ресурс] / А.Н.Борисов // Режим доступа: [Консультант Плюс]. – Загл. с экрана.

2. Брайчева, Т.В. Финансово-правовая ответственность по российскому законодательству: становление и развитие. [Текст] / Т.В. Брайчева // Российская юстиция. – 2011. – № 12. – С.18-36.

3. Горбунова, О. Н Финансовое право [Текст]: учеб. пособие / О. Н. Горбунова. – М.: Юристь, 2011.

4. Грачева Е.Ю. Финансовое право [Текст]: учебное пособие / Е.Ю. Грачева. – М.: Юриспруденция, 2013.

5. Козаев В.Р. Развитие государственного финансового контроля [Текст]: учебное пособие / В.Р. Козаев // Финансы. – 2011. – № 12. – С.72-73.

6. Родионова, В.М. Финансовое право [Текст]: учебник для вузов / В.М. Родионова. – Изд. 4, изм. и пер. – М.: Норма (Норма-Инфра-М), 2012. – 912 с.